

PARLAMENTUL ROMANIEI
412/27.09.2016

PARLAMENTUL ROMANIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii

Nr.XX /398/14.09.2016

RAPORT

la Propunerea legislativă privind accesul liber la conexiuni publice de internet

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată, cu adresa nr.L412/2016, pentru dezbateră în fond a Propunerii legislative privind accesul liber la conexiuni publice la internet, inițiată de: Alexe Florin-Alexandru - deputat PNL; Axente Ioan - deputat PSD; Babuș Radu - deputat PSD; Bîrsășteanu Florică - deputat PSD; Bogdan Gheorghe-Dănuț - deputat PSD; Boghicevici Claudia - deputat PNL; Buicu Corneliu-Florin - deputat PSD; Burlacu Ștefan - deputat Independent; Cernea Remus-Florinel - deputat Independent; Ciuhodaru Tudor - deputat PSD; Covaci Dorel - deputat PSD; Cristea Aurelia - deputat PSD; Dalca Ștefan-Petru - deputat PSD; Deaconu Mihai - deputat Independent; Dîrzu Ioan - deputat PSD; Donțu Mihai-Aurel - deputat PNL; Erdei-Dolóczki István - deputat UDMR; Fenechiu Cătălin-Daniel - deputat Independent; Florea Damian - deputat ALDE; Frățiciu Gheorghe - deputat PSD; Gurzău Adrian - deputat Independent; Harbuz Liviu - deputat PSD; Horga Vasile - deputat PNL; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Ionescu Aurelian - deputat ALDE; Ispir Raluca-Cristina - deputat PNL; Khraibani Camelia - deputat PSD; Manea Victor-Gheorghe - deputat PNL; Marcoci Vlad - deputat PSD; Marian Ion Cristinel - deputat Independent; Marica Petru-Sorin - deputat PSD; Mincă Liliana - deputat PSD; Molnar Zsolt - deputat UDMR; Negruț Clement - deputat Independent; Nichita Cristina - deputat PSD; Nistor Laurențiu - deputat PSD; Palăr Ionel - deputat PNL; Popa Radu Mihai - deputat Independent; Pușcaș Iacob - deputat UNPR; Rotaru Răzvan - deputat Independent; Secară Florin Mihail - deputat PNL; Seres Dénes - deputat UDMR; Silaghi Ovidiu Ioan - deputat Independent; Simedru Dan Coriolan - deputat PNL; Stanciu Zisu - deputat PSD; Stragea Sorin Constantin - deputat PSD; Stroe Ionuț-Marian - deputat PNL; Stroe Radu - deputat PSD; Sturzu Mihai-Răzvan - deputat Independent; Surdu Raluca - deputat PNL; Ștefănescu Elena Cătălina - deputat PSD; Tararache Mihai - deputat Independent; Tănăsescu Claudiu-Andrei - deputat ALDE; Tudorie Violeta - deputat PSD; Udrea Elena Gabriela - deputat Independent; Uioreanu Elena-Ramona - deputat PNL; Ursărescu Dorinel - deputat Independent; Zlati Radu - deputat PNL.

Dezbaterile au avut loc în ședința de comisie din data de 14 septembrie 2016, în prezența majorității senatorilor.

Din partea inițiatorilor a participat deputatul Mihai – Răzvan Sturzu, din partea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri a participat, Marius Andra, director, din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații au participat, Cătălin Marinescu, președinte, Marius Săceanu, director și Alina Șumudică, expert.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legislativ care să permită accesul liber la conexiuni publice de internet a tuturor cetățenilor români, în spațiile publice de pe teritoriul țării, impunând autorităților locale și operatorilor de telefonie mobilă anumite obligații.

Prin urmare, organizațiile cu statut de utilitate publică, instituțiile de interes public și autoritățile administrației publice locale, în domeniul administrat de acestea și în zonele turistice din unitatea teritorială aflată în administrare, au obligația să asigure internet gratuit, cu acces neîntrerupt, prin contractarea unui agent economic ce servește drept provider. Totodată unitățile de alimentație publică vor asigura accesul gratuit persoanelor la internet, în interiorul și în perimetrul fiecărei clădiri deținute de acestea.

În același timp, operatorii de telefonie mobilă vor trebui să asigure tuturor clienților în mod gratuit, un pachet minim lunar de 500 de MB trafic de internet pe mobil.

Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea și semnalează, printre altele, că sub aspectul stabilirii, pentru persoanele juridice de drept privat, a obligației de a furniza gratuit internet sau de a permite accesul gratuit la o conexiune de internet, dispozițiile propuse la diferite articole din lege, îngreșesc exercitarea libertății economice, libertate fundamentală prevăzută la art. 45 din Constituție. Totodată, propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat.

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, prezentă la dezbateri, consideră că măsurile de reglementare propuse sunt de natură să aducă atingerea principiilor libertății economice, intervenția statului pe o piață funcțională nefiind justificată și putând produce dezechilibre care în final au un efect contrar celui estimat. În cazul acesta, acordarea unor gratuități prin lege este pasibilă a genera tarife mai ridicate la serviciile conexe deoarece operatorii de telefonie vor dori să acopere costurile legate de furnizarea cu titlu gratuit a unor servicii. În plus, măsura propusă privind

obligația autorităților administrației publice locale de a asigura acces gratuit la internet pe domeniul public administrat de acestea și în clădirile deținute, a trebui suspendată consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

Comisia pentru dezvoltare și strategie economică a avizat negativ propunerea legislativă.

Analizând avizele primite precum și punctele de vedere exprimate pe parcursul dezbaterilor, membrii Comisiei economice, industrii și servicii au hotărât cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

Față de cele prezentate supunem plenului pentru dezbateră și adoptare **raportul de respingere și propunerea legislativă**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie votată în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României și ale art. 89 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,

Senator

Eugen TAPU NAZARE

SECRETAR,

Senator

Cristiana - Irina ANGHEL